

Sumário Executivo

MAIS SUS EM EVIDÊNCIAS

Volume 4: Condições de Vida e Saúde





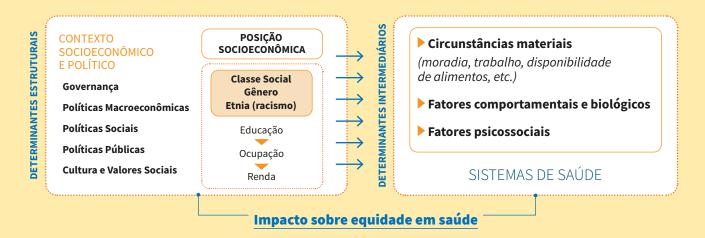


O Sistema Único de Saúde (SUS) passará por pressões nos próximos anos, frutos do envelhecimento populacional e da mudança no perfil das cargas de doença. Outro fator que impacta de forma contínua e desigual a saúde dos brasileiros são as mudanças nas condições de vida da população brasileira, que podem ser observadas pelos Determinantes Sociais de Saúde (DSS).

O que são Determinantes Sociais de Saúde?

Os Determinantes Sociais da Saúde (DSS) são os fatores não-médicos que influenciam os resultados de saúde de uma população. São as condições nas quais as pessoas nascem, se desenvolvem, trabalham, vivem ao longo da vida e envelhecem, e o conjunto mais amplo de estruturas que moldam essas condições. Esses determinantes promovem iniquidades na saúde da população. De uma forma geral, quanto mais baixa a posição socioeconômica, pior a saúde.

Não há um rol taxativo de quais são os fatores que afetam a saúde da população e nem de que forma eles podem ser agrupados. O modelo de determinação social atualmente adotado pela OMS¹ concebe o impacto sobre a equidade em saúde e bem estar por meio das dinâmicas entre determinantes estruturais e determinantes intermediários da saúde [1]:



1. Em março de 2005, a Organização Mundial da Saúde (OMS) criou a Comissão sobre Determinantes Sociais da Saúde para promover a importância dos determinantes sociais na situação de saúde de indivíduos e populações. Um ano depois, em 13 março de 2006, foi criada no Brasil a Comissão Nacional sobre Determinantes Sociais da Saúde (CNDSS) com um mandato de dois anos (Brasil, 2008).

O último volume da Coletânea "Mais SUS em Evidências", parte integrante do projeto *Agenda Mais* **SUS**, reuniu informações sobre o status dessas condições nos últimos anos por meio de uma ampla revisão de literatura, análise de dados primários e secundários, e de entrevistas semiestruturadas com especialistas e gestores públicos.

A partir da compreensão de que os Determinantes Sociais de Saúde não afetam a todos da mesma forma, buscamos trazer informações sobre as condições de vida e saúde de quatro grupos específicos: população negra, população do campo, águas e florestas, população LGBTQIAPN+ e pessoas com deficiência. Além de mostrar como a saúde dessas populações pode ser afetada de diferentes formas pelas mudanças nas condições de vida, também sintetizamos as principais políticas de saúde voltadas para elas e recomendações para aprimorá-las.



Principais destaques



2 anos é o tempo de expectativa de vida perdida devido ao baixo nível socioeconômico de um país.

O baixo nível socioeconômico é tão prejudicial quanto o consumo de álcool, a obesidade e a hipertensão^[2].

R\$7,4 bilhões é o custo do SUS, por ano, com atendimento a vítimas de causas externas, agressões e acidentes de trânsito.

Isso representa 4% do gasto público total em saúde [3].

Maiores níveis de escolaridade estão associados à diminuição da mortalidade adulta e infantil e aumento da expectativa e da qualidade de vida[4].

O enfoque integral na escola para promover a saúde e bem-estar melhora o desempenho acadêmico, a frequência escolar e a permanência na escola^[5].

40 milhões de mortes relacionadas a doenças sensíveis ao clima no mundo em 2019.

A OMS estima em 13 milhões as mortes ligadas a causas ambientais evitáveis no mundo por ano^[7].

1,4 milhões de mortes poderiam ter sido evitadas pelo acesso à água potável segura e ao saneamento no mundo somente em 2019.

157 mil internações por doenças de veiculação hídrica poderiam ser evitadas por ano para cada R\$100 milhões investidos em saneamento, e 26 mil para cada R\$100 milhões investidos em água potável^[9].

As perdas de bem-estar devido à poluição são estimadas em US\$ 4,6 trilhões por ano, o equivalente a 6,2% da produção econômica global^[10].

Um estudo realizado na Amazônia Legal, em 2019, demonstrou que quando a poluição do ar esteve acima de 75 μg/m³, ocorreu um aumento de 14,8% na taxa média de hospitalização por doenças respiratórias[11].

A má alimentação traz consequências para o sistema de saúde e para o aumento de gastos públicos.

Uma vez que ela pode levar ao aumento da prevalência de Doenças Crônicas Não Transmissíveis (DCNT) na população e que pessoas com DCNT tendem a usar mais os serviços de saúde^[12].





Para onde caminham os Determinantes Sociais da Saúde

EMPREGO E RENDA

Entre 2012 e 2020, a taxa de desemprego dobrou, passando de 6,9% para 14,2%. O desemprego voltou a cair em seguida, chegando a 7,9% em 2022.

Enquanto isso, a renda média das famílias brasileiras manteve-se estagnada em torno de R\$ 3 mil.

40% são informais.*

*entre os trabalhadores empregados



VIOLÊNCIA

O Brasil é o 8º país com mais homicídios no mundo. A taxa de homicídio intencional vem caindo, mas, em 2022, ainda ocorreram 22,5 homicídios intencionais a cada 100 mil habitantes. 90% são homens e 77% são negros [13].



A população negra é assassinada 2,6 vezes mais que a população branca^[14].

O número de estupro e estupro de vulnerável cresceu 47% nos últimos 10 anos^[15].

EDUCAÇÃO

Com a pandemia de Covid-19, os indicadores educacionais deterioraram significativamente.



Em 2021, quatro a cada dez crianças de 6 a 7 anos não sabiam ler.

MEIO AMBIENTE

35 milhões de brasileiros não têm acesso regular à água potável (24% da população) e cerca de 100 milhões não têm acesso à coleta de esgoto (55% da população). O acesso a saneamento básico é altamente desigual entre os estados brasileiros^[16].

Nos centros urbanos da Amazônia, em todas as camadas sociais, a ingestão diária de mercúrio excede a dose recomendada.



A taxa de desmatamento na Amazônia Legal aumentou 86% em 12 anos, chegando a 13 mil km² desmatados em 2021.

INSEGURANÇA ALIMENTAR



Entre 2004 e 2013, a insegurança alimentar saiu de 35% para 23%, mas voltou a aumentar nos anos seguintes e, em 2022, chegou a atingir 59% das famílias brasileiras.

Entre 2006 e 2020, a prevalência de hipertensão e diabetes na população brasileira ficaram estáveis (25% e 8%, respectivamente), mas a **de obesidade** quase dobrou (de 11,8% para 21,5%)[17].

MORADIA

O déficit habitacional (6 milhões) e a proporção de domicílios inadequados (40% dos domicílios) ficaram estáveis entre 2016 e 2019, mas permanecem em patamares elevados [18].



8,2 milhões de habitantes no país viviam em 27,6 mil áreas de risco de inundações, enxurradas e deslizamentos de terra em 2010.

População Negra



A população negra representa 51% da população brasileira, mas:

- Representa 84% das vítimas de morte por intercorrência policial, entre os jovens[19].
- É assassinada 2,6 vezes mais do que a população não negra: 29,2 mortes a cada 100 mil habitantes negros e 11,2 a cada 100 mil habitantes não negros^[20].
- Tem uma taxa de analfabetismo de 5,3 pontos percentu- 65% da população negra estava em situação de inais maior que os brancos (8,9% e 3,6%, respectivamente).
- Representa 53,8% da população ocupada, mas com uma taxa de subutilização de 33,2% (11 p.p. a mais que a população branca)[21].
- As mulheres negras recebem 39% do que recebem os homens brancos.
 - segurança alimentar. Entre os brancos, essa proporção era de 47%^[22].

Indicadores de saúde

- Cerca de 78% da população preta e 80% da população parda não possuem plano de saúde, dependendo integralmente do SUS (proporção de 61% na população branca)[23].
- Enquanto 80% dos brancos se consultam com um médico, entre a população parda e preta esse percentual é de 73% e 75%, respectivamente^[24].
- As taxas de internação por acidentes e incidentes² são mais elevadas para a população negra. No Norte e no Nordeste, essa taxa chega a ser seis vezes maior do que para a população branca^[25].
- 38% da população adulta negra avalia sua saúde como regular, ruim ou muito ruim, contra 29% da população branca^[26].
- Apesar de a prevalência de diabetes entre a população negra e branca ser similar, a taxa de mortalidade por diabetes é maior entre os negros (33 para os pretos, 36 para os pardos e 31 para os brancos, a cada 100 mil habitantes)[27].
- As mulheres negras também apresentam 44% mais chances de terem câncer do colo do útero e 27% mais chances de morrerem em decorrência desse câncer do que as mulheres brancas^[28].
- Mais de 40% das mulheres negras têm o diagnóstico tardio de câncer de mama, o que contribui para que a sobrevida delas seja até 10% menor do que a de mulheres brancas^[29].
- As mulheres negras apresentaram, ainda, maior prevalência de sífilis, em 2022, (65,2%) do que as mulheres brancas (22,5%)[30].

- A Razão de Mortalidade Materna (RMM) foi de 61,6 para mulheres negras e de 53,8 para as mulheres brancas, o que gerou aproximadamente 8 mortes maternas a cada 100 mil nascidos vivos a mais de mulheres negras do que de mulheres brancas em 2019^[31].
- Em comparação com a população branca, pardos e pretos com Covid-19 tiveram pelo menos 43% e 32% mais chances de morrer^[32].

Desafios e recomendações

- 1. Ter um destaque orçamentário com recursos destinados especificamente para saúde da população negra, tanto no Plano Plurianual (PPA) quanto nas Leis Orçamentárias.
- 2. Inserir a população negra de forma específica no Plano Nacional de Saúde.
- 3. Dar continuidade e incentivar a implementação da Política Nacional de Saúde Integral da População Negra (PNSIPN) por parte dos municípios. Em 2019, apenas 28% dos municípios haviam incluído ações previstas da política no planejamento municipal de saúde.
- 4. Aperfeiçoar a qualificação dos dados sobre raça/cor nos sistemas de informação do Ministério da Saúde. Em 2021, apenas 58% dos bancos de dados do DATASUS possuíam a variável raça/cor.
- 5. Consolidar uma área técnica específica responsável pela Saúde da População Negra dentro do Ministério da Saúde.
- 2. Condições hospitalares não desejadas, adquiridas durante a internação.



Populações do Campo, da Floresta e das Águas (PCFA) e Povos e Comunidades **Tradicionais (PCT)**

Quem faz parte das populações do Campo, da Floresta e das Águas?

A população brasileira do Campo, Floresta e das Águas caracteriza-se por uma diversidade de raças, etnias, povos, religiões, culturas, sistemas de produção e padrões tecnológicos, segmentos sociais e econômicos, que vivem em diferentes ecossistemas com biodiversidade diversa. São camponeses, indígenas, quilombolas, ciganos/romani, ribeirinhos, agricultores familiares, extrativistas, população atingida por barragens, trabalhadores rurais assentados ou acampados, assalariados e temporários que residam ou não no campo^[33]. Os cuidados com essa população são orientados pela Política Nacional de Saúde Integral das Populações do Campo e da Floresta (PNSIPCF).

Por existirem informações mais detalhadas para a população indígena e quilombola, elas serão especificadas adiante.

POPULAÇÃO QUILOMBOLA

- A população quilombola, em 2022, era de 1.327.802 de pessoas (0,65% da população brasileira), e ocupava 473.970 domicílios^[34].
- As comunidades quilombolas encontram-se, majoritariamente, em áreas rurais, possuem baixos níveis de escolaridade e renda, com atividades econômicas em que predominam a agricultura de subsistência, pecuária e artesanato.
 - Aproximadamente, 75% da população quilombola vive em situação de extrema pobreza^[35] e 297 mil famílias quilombolas estão inscritas no Cadastro Único.

Somente 13% deles estão dentro de territórios delimitados oficialmente como quilombolas.



Indicadores de saúde

- Sobreposição de fases epidemiológicas distintas: aumento de doenças crônicas e obesidade, ao mesmo tempo que ainda há alta incidência de doenças infecciosas, alta mortalidade materna e infantil, e presença de desnutrição infantil.
- Mais de 70% das comunidades quilombolas têm condições precárias de saneamento, como valas a céu aberto e fossas rudimentares, condições que limitam o acesso à água potável^[36].
- No processo de vacinação contra a Covid-19, estimava-se um público-alvo quilombola de mais de 1,1 milhão de pessoas. No entanto, apenas 447.443 (37,8%) pessoas quilombolas estavam com esquema vacinal completo no Brasil em setembro de 2021, e menos de 570 mil pessoas tomaram a primeira dose, a despeito de ser um grupo prioritário[37].

Populações do Campo, da Floresta e das Águas (PCFA) e Povos e Comunidades **Tradicionais (PCT)**

POPULAÇÃO INDÍGENA

- Em 2010, havia mais de 890 mil indígenas no Brasil (0,4% da população). Há um indicativo de aumento de 84% dessa população até 2022, com 1,6 milhão de pessoas se autodeclarando como indígenas^[38].
 - 63% viviam em área rural e 47% em área urbana^[39].
 - Em 2019, existiam aproximadamente 1.298 terras indígenas no país[40].
 - Cerca de 242 mil famílias indígenas encontram-se no Cadastro Único.

ENTRE ESSAS TERRAS INDÍGENAS:

408 estão regularizadas

287 em alguma fase do procedimento de demarcação

40 em situação de reservas

6 em restrição devido à presença de povos isolados

Indicadores de saúde

- Alta taxa de mortalidade infantil e insegurança alimentar:
 - As crianças indígenas têm 60% mais chances de morrer do que as não indígenas^[41]. No ano de 2010, foram 23 óbitos por mil nascidos vivos entre indígenas, enquanto a taxa entre não indígenas foi de 15,6 por mil nascidos vivos[42].
 - Em 2018, a prevalência de desnutrição crônica entre crianças indígenas brasileiras menores de 5 anos era de 28,6%^[43].
 - No Acre, 53% das crianças de 6 a 12 meses e 29% das de 1 a 2 anos tinham alto consumo de alimentos ultraprocessados e consumo insuficiente de outros alimentos^[44].
- A taxa de suicídio entre indígenas brasileiros, em 2014, foi de 21,8 por 100 mil habitantes – praticamente quatro vezes maior do que na população brasileira em geral^[45].
- As principais violações e ameaças aos direitos dos

povos indígenas no país entre 2020 e 2021 foram: i) ameaças institucionais por meio do avanço da agenda anti-indígena no Estado Brasileiro; e ii) ameaças socioambientais expressas na invasão dos territórios pelo poder econômico^[46].

- Em uma década (2011 a 2020), houve um aumento de 92% nos conflitos envolvendo terras no Brasil. Só entre 2019 e 2020, o aumento foi de 25%, sendo o maior número de conflitos por terras desde 1985. Foram 171.625 famílias brasileiras afetadas pelos conflitos, sendo 96.931 famílias indígenas (56%)[47].
- Em 2020, houve um aumento de 30% na degradação ambiental das terras dos Yanomami^[48].
- Até novembro de 2022, 928 indígenas haviam morrido de Covid-19. A pandemia teve um impacto significativo na vida e na saúde da população indígena devido à dependência do contato com pessoas de fora das comunidades para comercialização de artesanato e aquisição de alimentos, o que expunha continuamente a população ao vírus[49].



Populações do Campo, da Floresta e das **Águas (PCFA) e Povos e Comunidades Tradicionais (PCT)**

Desafios e recomendações para Povos Quilombolas e Indígenas:

- 1. Apenas a população indígena possui uma destinação específica no orçamento, o que não acontece para os quilombolas e outros grupos do campo, floresta e águas. Ainda assim, o orçamento indígena vem apresentando queda: em 10 anos, reduziu 13%, e a maior parte do gasto é destinado a despesas correntes.
- 2. A avaliação dos impactos de grandes empreendimentos sobre a saúde das populações e comunidades tradicionais é um desafio.
- 3. Esses empreendimentos provocam conflitos sociais e geram consequências para o processo saúde-doença, essas populações têm especificidades que devem ser consideradas e respeitadas, em particular, o uso do território.
- 4. Por muitas vezes tratar-se de territórios afastados, a atenção à saúde nesses locais sofre com a constante rotatividade de profissionais e infraestrutura precária, agravada pela escassez de insumos e equipamentos.
- 5. A falta de reconhecimento pelos profissionais da saúde dos saberes tradicionais desses povos provoca o afastamento deles do sistema de saúde. É importante que sejam discutidos os papéis da saúde ocidental e da saúde tradicional no atendimento às diferentes populações durante a formação e qualificação dos profissionais de saúde.
- 6. De modo geral, faltam informações sobre as populações indígena, quilombola e de outras etnias que permitam a construção de indicadores de saúde específicos. É necessário que os sistemas de informação registrem e as bases de dados permitam a identificação dos povos de comunidades tradicionais, para que se possa realizar o planejamento e monitoramento das ações voltadas a essas populações.



População LGBTQIAPN+



Em 2019, o IBGE, estimou em 2% a população adulta brasileira gay, lésbica ou bissexual^[50]. Ainda não há pesquisa oficial no Brasil que contabilize a população transgênero – a primeira será a Pesquisa Nacional de Demografia e Saúde (PNDS) de 2023 –, mas uma pesquisa representativa da população adulta brasileira, realizada pelo Instituto Datafolha, estimou em 2% a população de pessoas transgênero e não binárias[51].

Indicadores de saúde

- 25% das lésbicas afirmaram terem se sentido discriminadas pelo profissional que as atendeu em consulta ginecológica^[52].
- Entre as lésbicas residentes em São Paulo, em 2004, 28% relataram tempo reduzido de atendimento pelo médico e 17% afirmaram que exames considerados por elas como necessários não foram solicitados[53].
- 96,1% da população de travestis e transexuais buscava o serviço público de saúde quando precisava ir ao médico, e 74,1% relatou ter sido maltratada em algum serviço de saúde. Enquanto quase a totalidade dessa população (96,8%) chegou a utilizar hormônios por conta própria, apenas 4,6% teve acesso ao processo transexualizador em serviço ambulatorial especializado^[54]. Na cidade de São Paulo^[55]:
 - Metade da população trans (55%) procurava regularmente os serviços de saúde pela necessidade de realizar um tratamento específico e contínuo.

- 46% relataram sentir falta de consultas com endocrinologistas.
- Homens trans e pessoas não binárias indicaram carência de acompanhamento médico em maior proporção (56% e 60%, respectivamente) do que travestis (40%) e mulheres trans (39%).
- O Brasil é o país onde mais pessoas LGBTQIAPN+ são assassinadas no mundo: uma morte a cada 34 horas^[56].
- Entre 2020 e 2021, observou-se aumento em todas as formas de violência sob as tipificações de homicídio (7,2%), lesão corporal dolosa (35,2%) e estupro (88,4%) contra a população LGBTQIAPN+[57].
- A população LGBTQIAPN+ enfrentou, em particular, dois grandes problemas durante a pandemia de Covid-19: questões relacionadas à saúde mental e à interrupção dos tratamentos de transição de gênero.

Desafios e recomendações

- 1. É necessário um orçamento específico para as po- 4. Em relação à preparação dos profissionais de saúde, líticas de saúde destinadas à população LGBT-QIAPN+. Mesmo considerando o orçamento destinado a direitos humanos, este só foi executado em 16% do previsto no ano de 2019.
- 2. A saúde da população LGBTQIAPN+ precisa avançar para além da política de combate ao HIV/Aids.
- 3. Do ponto de vista dos sistemas de informação do Ministério da Saúde, deve-se passar a identificar quando tratar-se de uma pessoa LGBTQIAPN+ independentemente do teor do atendimento.
- é essencial a inclusão da temática nos currículos da saúde, para que todos os profissionais, independentemente da área de especialização, tenham o conhecimento dos fundamentos necessários para proporcionar acolhimento, prevenção, promoção e terapêutica de qualidade à população LGBTQIAPN+.
- **5.** É preciso estabelecer uma **Linha de Cuidado para pesso**as trans, para que o atendimento a essa população não seja centralizado apenas nos laboratórios de referência.



População com Deficiência

- De acordo com a Pesquisa Nacional de Saúde de 2019, 17,3 milhões de brasileiros com 2 anos ou mais possuem algum grau de deficiência (8,4% da população)[58].
 - O desemprego é maior entre as pessoas com deficiência, chegando a taxa de 12,4% para pessoas com deficiência mental, enquanto entre as pessoas sem deficiência é de 9%.
- Em relação ao rendimento médio do trabalho, pessoas com deficiência recebem menos de 63% do que recebem pessoas sem deficiência.



3,4% Visual

1,1% Auditiva

3,8% nos membros inferiores

2,7% nos membros superiores

1,2% alguma deficiência mental

Indicadores de saúde

- Apenas 15,8% dessa população recebia algum cuidado em reabilitação de forma regular. A maioria (51,4%) teve acesso à reabilitação por meio do SUS ou de algum serviço conveniado ao SUS. Dentre os demais, 44,9% recorreu a serviços do convênio, plano de saúde ou particular, 3,2% a outras formas e 0,5% não soube informar^[59].
- Poucos dados são produzidos sobre a saúde da população com deficiência para além da constatação das deficiências nos inquéritos nacionais. O que se sabe:
- Alguns dos estudos apontam para condições de saúde mais prevalentes na população com deficiência. A depressão é uma das condições secundárias mais comuns em pessoas com deficiência, por exemplo.
- Muitas vezes essa população tem maior propensão a desenvolver condições de comorbidade e obesidade. As pessoas com deficiência são mais vulneráveis a doenças secundárias preveníveis, comorbidades e afecções relacionadas com a idade.

Desafios e recomendações

- 1. Ampliar o cuidado na Atenção Primária hoje, ele é centrado na atenção especializada. É preciso fortalecer a APS com equipes multidisciplinares, sem a centralidade no profissional médico. Os profissionais de saúde devem ser capacitados para articular a rede intersetorial de atendimento às pessoas com deficiência, visto que o atendimento a elas deve, por princípio, ser multiprofissional e respeitar as necessidades de cada uma. A ampliação do escopo de outros profissionais que já atuam na saúde é uma das soluções a serem incentivadas.
- 2. Há evidências de que serviços de reabilitação de base comunitária para pessoas com deficiência em países de baixa e média renda podem ser eficazes na melhora dos resultados clínicos, da funcionalidade e da qualidade de vida da pessoa com deficiência e de seus cuidadores.

Referências3:

- [1] Solar e Irwin (2010)
- [2] Stringhini et al. (2017)
- [3] Rodrigues et al. (2009)
- [4] Raghupathi (2020)
- [5] OPAS; Unesco (2022)
- **[6]** IPCC (2022)
- [7] OPAS (2022)
- [8] Wolf et al. (2023)
- [9] Ferreira et al. (2021)
- [10] Landrigan et al.(2018)
- [11] Rocha e Sant'anna (2022)
- [12] MALTA et al. (2017)
- [13] FBSP (2023)
- **[14]** IPEA (2021)
- **[15]** FBSP (2023)
- [16] Instituto Trata Brasil (2021)
- [17] Rache et al. (2022)
- **[18]** FJP (2021)
- [19] FBSP (2022)
- [20] IPEA (2021)
- **[21]** IBGE (2022d)
- [22] PENSSAN (2022)
- [23] IBGE (2020c)
- [24] IBGE (2020c)
- [25] Coelho e Campos (2023)
- **[26]** IBGE (2020b)
- [27] Garces et al. (2023)
- [28] Melo et al. (2023)
- [29] Lemos (2020)
- [30] Paixão et al. (2023)

- [31] Coelho et al. (2022)
- [32] Baqui et al. (2020)
- [33] Brasil (2022)
- **[34]** IBGE (2023a)
- [**35**] Silva e Souza (2021)
- [36] Zigoni (2020)
- [37] CONAQ (2021)
- [**38**] IBGE (2023b)
- [**39**] IBGE (2010a)
- [40] CIMI (2020)
- [41] Marinho et al. (2019)
- [42] Corrêa et al. (2020)
- [43] CPISP (2019)
- [44] Maciel et al. (2021)
- [45] Souza et al. (2020b)
- **[46]** APIB (2021)
- **[47]** CPT (2021)
- **[48]** ISA, (2020)
- [49] APIB (2023)
- **[50]** IBGE (2022b)
- [51] Spizirril et al.(2021)
- [52] LBL e Coturno de Vênus (2022)
- [53] Rede Feminista de Saúde (2006)
- [**54**] Souza e Araújo (2022)
- **[55]** CEDEC (2021)
- [**56**] Schmitz (2022)
- **[57]** FBSP (2022b)
- **[58]** IBGE (2021)
- **[59]** IBGE (2021)

^{3.} As referências completas podem ser encontradas no texto completo publicado em: agendamaissus.org.br/evidencias/



